

ÉTUDE SUR LES IMPLICATIONS D'UN REGROUPEMENT MUNICIPAL

SECTEUR MATAPÉDIA – LES PLATEAUX

MUNICIPALITÉS DE SAINT-FRANÇOIS-D'ASSISE, DE L'ASCENSION-DE-
PATAPÉDIA, DE SAINT-ALEXIS-DE-MATAPÉDIA, DE SAINT-ANDRÉ-DE-
RESTIGOUCHE ET DE MATAPÉDIA

Avril 2025

Liste des sigles et acronyme

| | |
|--------|-------------------------------------------------------|
| ISQ | Institut de la statistique du Québec |
| LOTM | Loi sur l'organisation territoriale municipale |
| MAMH | Ministère des Affaires municipales et de l'Habitation |
| MRC | Municipalité régionale de comté |
| PAFREM | Programme d'aide financière au regroupement municipal |
| SQ | Sûreté du Québec |
| TECQ | Taxe sur l'essence et de la contribution du Québec |

Liste des figures

| | |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Figure 1 | Caractéristiques générales des municipalités de Saint-François-d'Assise, de L'Ascension-De-Patapédia, de Saint-Alexis-de-Matapédia, de Saint-André-de-Restigouche et de Matapédia |
| Figure 2 | Synthèse de l'organisation territoriale municipale |
| Figure 3 | Évolution de la population municipalités de Matapédia, Saint-André-de-Restigouche, Saint-Alexis-de-Matapédia, Saint-François-d'Assise et L'Ascension-de-Patapédia de 2001 à 2023 |
| Figure 4 | Impacts d'un regroupement sur la desserte de services |
| Figure 5 | Estimation de l'économie nette résultant d'un regroupement |
| Figure 6 | Subvention estimée du Programme d'aide financière au regroupement municipal (2025) |
| Figure 7 | Liste des taux de taxation |
| Figure 8 | Impact d'un regroupement sur la charge fiscale |
| Figure 9 | Mesures de neutralité financière |

TABLE DES MATIÈRES

| | |
|---------------------------------------------------------------------|----|
| INTRODUCTION | 1 |
| CARACTÉRISTIQUES GÉNÉRALES | 2 |
| Renseignements généraux | 2 |
| Considérations historiques | 2 |
| Évolution récente de la population | 5 |
| ASPECTS SOCIOCULTUREL, ÉCONOMIQUE, GÉOGRAPHIQUE ET POLITIQUE | 6 |
| Communauté d'appartenance | 6 |
| Développement économique | 7 |
| Aménagement du territoire et urbanisme | 9 |
| Représentation politique | 11 |
| Services municipaux | 11 |
| Ressources humaines et matérielles | 13 |
| ASPECTS FINANCIERS ET FISCAUX | 13 |
| Dépenses de la nouvelle municipalité | 13 |
| <i>Économie nette</i> | 14 |
| Recettes et structure de taxation de la nouvelle municipalité | 15 |
| Subvention de regroupement | 15 |
| Dette à long terme | 16 |
| Surplus et réserves | 16 |
| Taux de taxation | 16 |
| Impact du regroupement sur la charge fiscale | 17 |
| PRINCIPAUX ENJEUX | 18 |
| Organisation politique | 18 |
| <i>Conseil municipal</i> | 18 |
| Organisation administrative | 19 |
| <i>Direction générale et poste de secrétaire-trésorier</i> | 19 |
| <i>Plan d'intégration</i> | 19 |
| Planification territoriale | 19 |
| Les employés municipaux | 19 |
| <i>Gestion du changement</i> | 19 |
| Plan de communication | 20 |
| <i>Système de gestion et de communication</i> | 20 |
| <i>Représentation politique des secteurs</i> | 20 |
| Bâtiments et équipements municipaux | 20 |
| Aspects financiers | 20 |

| | |
|-----------------------------------------------------------------|----|
| <i>Neutralité financière</i> | 20 |
| <i>Autres aspects</i> | 20 |
| CONCLUSION | 22 |
| ANNEXE 1 | 23 |
| <i>Cartographie des territoires</i> | 23 |
| ANNEXE 2 | 24 |
| <i>Prévisions budgétaires de la nouvelle municipalité</i> | 24 |

INTRODUCTION

Les municipalités de Saint-François-d'Assise, de L'Ascension-De-Patapédia, de Saint-Alexis-de-Matapédia, de Saint-André-de-Restigouche et de Matapédia ont réalisé cette étude sur les implications d'un regroupement de leurs territoires par l'entremise d'un comité de travail auquel ont été associés des officiers municipaux et des élus de chacune des municipalités, et ce, avec l'assistance technique de la MRC d'Avignon et du ministère des Affaires municipales et de l'Habitation (MAMH).

En somme, les objectifs visés par l'étude sont les suivants :

- poser un regard sur les aspects socioculturel, économique, géographique et politique à considérer;
- examiner les impacts financiers et fiscaux qu'aurait un regroupement, notamment sur la charge fiscale des contribuables;
- identifier les principaux éléments à prendre en considération;
- présenter les prévisions budgétaires d'une nouvelle municipalité (2024);
- fournir aux autorités municipales un cadre pour évaluer l'opportunité de procéder au regroupement et amorcer, le cas échéant, la négociation des conditions.

La première partie de l'étude présente les caractéristiques générales des cinq municipalités concernées. Les renseignements généraux, les considérations historiques et les données sur l'évolution de la population fourniront aux lecteurs un portrait plus précis de ces municipalités.

La deuxième partie vise à présenter les aspects socioculturel, économique, géographique et politique à considérer dans le cadre de la démarche de regroupement. Les différents contextes au sein desquels évoluent les municipalités y sont précisés.

La troisième partie concerne les impacts financiers et fiscaux d'un regroupement, notamment sur la charge fiscale des contribuables. On y retrouve, entre autres, les hypothèses qui sous-tendent cette étude.

Enfin, la quatrième partie présente un sommaire des principaux éléments à prendre en considération, tels qu'identifiés par les membres du comité de travail qui ont participé à la réalisation de cette étude.

CARACTÉRISTIQUES GÉNÉRALES

Renseignements généraux

Les municipalités de Saint-François-d'Assise, de L'Ascension-De-Patapédia, de Saint-Alexis-de-Matapédia, de Saint-André-de-Restigouche et de Matapédia font partie de la Municipalité régionale de comté d'Avignon (MRC d'Avignon), laquelle compte 11 municipalités locales et deux territoires non organisés. Les données suivantes présentent quelques renseignements qui permettent de situer et de connaître les cinq municipalités.

Figure 1

Caractéristiques générales des municipalités de Saint-François-d'Assise, de L'Ascension-De-Patapédia, de Saint-Alexis-de-Matapédia, de Saint-André-de-Restigouche et de Matapédia

| Caractéristiques | Municipalités | | |
|-------------------------------------------------------------------|----------------------------|--------------------------|---------------------------|
| | Saint-François-d'Assise | L'Ascension-De-Patapédia | Saint-Alexis-de-Matapédia |
| Statut de la municipalité | Municipalité | Municipalité | Municipalité |
| Date de constitution | 1926-09-03 | 1968-01-01 | 1855-07-01 |
| Population au 1 ^{er} janvier 2024 (% dans l'ensemble) | 655 (32) | 158 (8) | 503 (25) |
| Superficie en km ² (% dans l'ensemble) | 179,75 (31) | 97,05 (17) | 85,07 (14) |
| Richesse foncière uniformisée (\$) | 42 272 888 | 13 683 100 | 33 136 797 |
| Nombre de membres du conseil | 7 | 7 | 7 |
| Division territoriale | Aucune | Aucune | Aucune |
| Caractéristiques | Municipalités | | |
| | Saint-André-de-Restigouche | Matapédia | Nouvelle municipalité |
| Statut de la municipalité | Municipalité | Municipalité | Municipalité |
| Date de constitution | 1855-07-01 | 1905-11-04 | - |
| Population au 1 ^{er} janvier 2024 (% dans l'ensemble) | 147 (7) | 561 (28) | 2 024 (100) |
| Superficie en km ² (% dans l'ensemble) | 144,14 (25) | 72,83 (13) | 578,84 (100) |
| Richesse foncière uniformisée (\$) | 18 642 700 | 44 707 240 | 152 442 724 |
| Nombre de membres du conseil | 7 | 7 | 7 |
| Division territoriale | Aucune | Aucune | - |

Considérations historiques

Contrairement aux municipalités côtières gaspésiennes, établies pour l'exploitation des ressources maritimes, les localités de l'arrière-pays sont apparues à la fin du XVIII^e siècle pour des raisons essentiellement agricoles et forestières.

Les municipalités de Saint-François-d'Assise, de L'Ascension-De-Matapédia, de Saint-Alexis-de-Matapédia, de Saint-André-de-Restigouche et de Matapédia découlent de ce phénomène. La fin de la Guerre d'Indépendance américaine (1783) favorise l'arrivée des Loyalistes dans ce secteur et pousse la Couronne britannique à débiter l'arpentage des terres et la création de fermes. Suivant les Loyalistes, des colons irlandais vinrent s'installer vers 1850 et, 10 ans plus tard, ce furent des Acadiens de l'Île-du-Prince-Édouard qui vinrent s'établir à Matapédia et à Saint-Alexis-de-Matapédia¹.



Saint-Alexis-de-Matapédia (1899)

Les travaux d'arpentage vont favoriser la colonisation des terres qui longent la rivière Matapédia et la Ristigouche². Cette colonisation permettra le développement des activités agricoles de subsistances et l'exploitation des forêts de ce secteur. Mais c'est surtout en raison de la crise économique de 1929 que les autorités politiques et religieuses de l'époque mirent en place une série de programmes favorisant la colonisation de l'arrière-pays gaspésien. Fuyant la misère des villes, plusieurs Canadiens français vinrent s'installer dans les Plateaux de la Matapédia afin d'ouvrir et d'exploiter des nouvelles terres et les forêts de la région.



Matapédia (1903-1911)

Les défis liés à l'occupation du territoire sont nombreux et celui du transport est crucial. Conscient de cet enjeu, les autorités gouvernementales investirent dans la prolongation du chemin de fer entre Causapscal et Matapédia (1875) et de Matapédia vers Gaspé (1911). Toutefois, la prospérité économique de ces localités est étroitement liée au secteur forestier. L'agriculture repose davantage sur une économie de subsistance et sa transformation industrielle demeure marginale. Le *Bureau d'aménagement de l'Est du Québec* (BAEQ) (1963-1966) arrivera à ce constat.

¹ Magazine Gaspésie, *L'agriculture en Gaspésie et aux Îles : d'hier à demain.*, volume 36, #1, printemps-été 1999 # 135

² Magazine Gaspésie, *L'occupation de l'arrière-pays gaspésien.*, volume 40, #2, automne 2003 # 148

Ainsi, la chute démographique, déjà signalée à la fin des années 1950, s'accéléra entre 1961 et 2001. Ces localités perdront près de 41% de leur population durant cette période. L'attrait du monde urbain et la faiblesse des revenus des exploitations agricoles expliquent, en partie, ce phénomène.



Rivière Ristigouche (1881)

La présence de deux rivières à saumon³ (La Matapédia et la Ristigouche) ainsi que le relief particulier des Plateaux favorisent un autre type de développement économique : le tourisme. L'âge d'or de la pêche au saumon se situe dans la 2^e moitié du XIX^e siècle et s'étend sur près de 100 ans. C'est l'époque des clubs privés où l'élite d'affaires américaine, européenne et canadienne s'approprie les rivières pour combler ses propres intérêts. La situation va changer dans les années 1960-1970 avec la fin des clubs privés (1977) et la création d'organismes dédiés à la démocratisation des activités de pêches sportives au saumon.

Situées au cœur d'un paysage de montagnes et de rivières, les municipalités de Matapédia, Saint-André-de-Restigouche, Saint-Alexis-de-Matapédia, Saint-François-d'Assise et L'Ascension-de-Matapédia bénéficient d'un panorama exceptionnel unique. Afin de mettre en valeur cet atout, elles ont démarré le projet intitulé « la route des belvédères⁴ ». Le long d'un parcours reliant ces municipalités entre elles, quatre belvédères, à l'architecture unique et intégrée au paysage, seront érigés et disponibles à la clientèle touristique découvrant les Plateaux de la Matapédia. Ce projet est le fruit du rapprochement intermunicipal qui s'effectue dans le secteur Matapédia-et-les-Plateaux ces dernières années (Figure 4).

De fait, l'évolution des besoins sociaux et les services offerts à leurs citoyens respectifs ont favorisé la coopération intermunicipale et la concentration des énergies municipales en matière de développement économique, social et culturel. En somme, les défis présents et futurs qui se présentent à la collectivité de Matapédia-et-les-Plateaux amènent les instances municipales locales à repenser leur organisation ainsi que leurs façons de faire.

³ Magazine Gaspésie, *Au pays des rivières*, volume 47, #1, été 2010 # 168

⁴ [Les belvédères de Matapédia-et-les-Plateaux - Route des belvédères \(routedesbelvederes.com\)](http://routedesbelvederes.com)

Figure 2
Synthèse de l'organisation territoriale municipale

| Municipalités | Changements à l'organisation territoriale | Dates |
|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Saint-François-d'Assise | Fondation (rattachée à la municipalité de Saint-Alexis-de-Matapédia jusqu'en 1922) | 1887 |
| | Constitution de la municipalité | 1926-09-03 |
| L'Ascension-De-Patapédia | Fondation (Patapédia : <i>courant capricieux</i> en langue mi'gmaq) | 1937 |
| | Constitution de la municipalité | 1968-01-01 |
| Saint-Alexis-de-Matapédia | Fondation | 1860 |
| | Constitution de la municipalité | 1855-07-01 |
| Saint-André-de-Restigouche | Fondation (Ristigouche : <i>désobéis à son père</i> en langue mi'gmaq) | 1842 |
| | Constitution de la municipalité | 1855-07-01 |
| Matapédia | Fondation (Matapédia : <i>jonction de rivières</i> en langue mi'gmaq) | 1808 |
| | Constitution de la municipalité | 1905-11-04 |

Évolution récente de la population

| Municipalités | Population ⁵ |
|----------------------------|-------------------------|
| Saint-François-d'Assise | 655 |
| L'Ascension-De-Patapédia | 158 |
| Saint-Alexis-de-Matapédia | 503 |
| Saint-André-de-Restigouche | 147 |
| Matapédia | 561 |
| TOTAL | 2024 |

Comme le montre la figure suivante, les populations des municipalités de Matapédia, Saint-André-de-Restigouche, Saint-Alexis-de-Matapédia, Saint-François-d'Assise et L'Ascension-de-Patapédia ont diminué depuis 2001, mais sont restées relativement stables au cours des 6 dernières années⁶.

En complémentarité, toujours selon les perspectives démographiques publiées par l'Institut de la statistique du Québec (ISQ), la population de la MRC d'Avignon pourrait connaître une légère augmentation de 0,5 % de sa population de 2020 à 2041⁷.

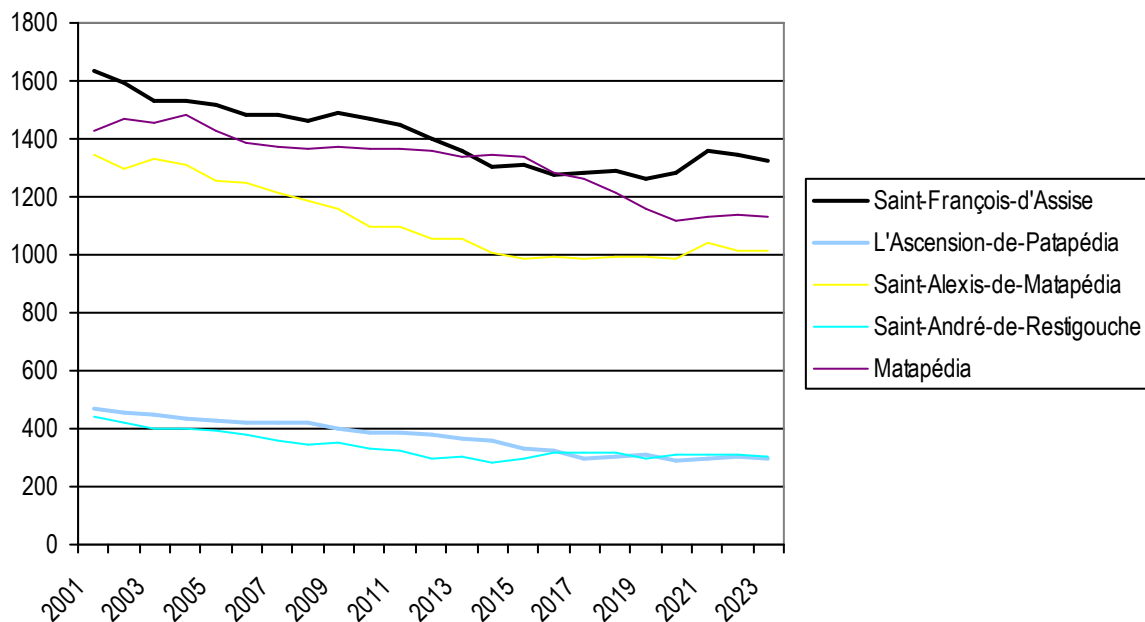
⁵ Décret de la population 2024

⁶ INSTITUT DE LA STATISTIQUE DU QUÉBEC, « Estimations de la population des municipalités, Québec, 1^{er} juillet 2001 à 2023 » [En ligne] : <https://statistique.quebec.ca/fr/document/population-et-structure-par-age-et-sexe-municipalites> (consulté le 18 juillet 2024).

⁷ INSTITUT DE LA STATISTIQUE DU QUÉBEC, « Principaux résultats des perspectives démographiques des MRC du Québec, 2020-2041 » [En ligne] : https://statistique.quebec.ca/cartovista/demographie_prj_pop/index.html (consulté le 18 juillet 2024).

Figure 3

Évolution de la population municipalités de Matapédia, Saint-André-de-Restigouche, Saint-Alexis-de-Matapédia, Saint-François-d'Assise et L'Ascension-de-Patapédia de 2001 à 2023



ASPECTS SOCIOCULTUREL, ÉCONOMIQUE, GÉOGRAPHIQUE ET POLITIQUE

Communauté d'appartenance

Les municipalités de Matapédia, Saint-André-de-Restigouche, Saint-Alexis-de-Matapédia, Saint-François-d'Assise et L'Ascension-de-Patapédia se sont forgées au fil du temps une communauté d'appartenance et se sont dotées d'une identité territoriale commune : le secteur de Matapédia-et-les-Plateaux. Par ailleurs, les cinq municipalités impliquées dans cette étude possèdent des équipements municipaux, culturels et de loisirs complémentaires (équipements de voirie, de gestion des matières résiduelles, salle communautaire, patinoire, parc, etc.). Depuis plusieurs années, plusieurs initiatives ont donné lieu à une coopération et une collaboration entre ces municipalités, notamment sur le plan des services municipaux et le développement d'un projet touristique phare (Figure 4). De plus, une réelle volonté d'occuper et de développer leur territoire anime et renforce le sentiment d'appartenance de ces cinq communautés.

À la lumière de ce qui vient d'être énoncé, il y a lieu de croire qu'il existe une même communauté d'appartenance sur le territoire : la communauté de Matapédia-et-les-Plateaux.

Développement économique

La MRC Avignon, qui fait partie de la région administrative Gaspésie–Îles-de-la-Madeleine, est bornée au nord par la MRC de La Matapédia, à l'est par la MRC de Bonaventure, à l'ouest par la MRC de La Mitis et au sud par la rivière Ristigouche et la baie des Chaleurs. Le territoire comprend onze municipalités, deux territoires non organisés (TNO) et les communautés mi'gmaq de Gesgapegiag et de Listuguj. La superficie totale du territoire de la MRC est de 3 443,88 km². Les richesses naturelles et la position géographique de la MRC d'Avignon ont favorisé le développement de l'industrie forestière, de l'agriculture, de la villégiature et des activités récréotouristiques.

L'indice de vitalité économique, construit à partir du taux de travailleurs des 25 à 64 ans, du revenu médian avant impôt de la population de 18 ans et plus et du taux d'accroissement annuel moyen de la population sur 5 ans, donne un aperçu actualisé de la situation socioéconomique de la MRC d'Avignon et des municipalités qui la composent. Au 31 décembre 2021, l'indice de vitalité économique négatif de la MRC la place au 97^e rang sur les 104 MRC du Québec.

Indice de vitalité économique (IVE) des municipales de Matapédia, Saint-André-de-Restigouche, Saint-Alexis-de-Matapédia, Saint-François-d'Assise et L'Ascension-de-Patapédia entre 2006 et 2020

| Municipalités | IVE 2006 ⁸ | IVE 2014 | IVE 2016 | IVE 2018 | IVE 2020 |
|----------------------------|-----------------------|----------|----------|----------|----------|
| Saint-François-d'Assise | -14,26 | -15,83 | -17,66 | -14,67 | -14,39 |
| L'Ascension-De-Patapédia | -18,98 | -19,30 | -24,23 | -25,53 | -23,77 |
| Saint-Alexis-de-Matapédia | -13,24 | -16,22 | -13,88 | -13,55 | -11,17 |
| Saint-André-de-Restigouche | -18,93 | -19,10 | -8,16 | -6,44 | -8,83 |
| Matapédia | -5,20 | -6,58 | -11,20 | -11,87 | -14,86 |

De 2014 à 2021, des cinq municipalités de Matapédia-et-les-Plateaux, seules Saint-Alexis-de-Matapédia et Saint-André-de-Restigouche ont connu une amélioration de leur indice de vitalité économique. Par contre, sur 1161 municipalités québécoises, aucune des municipalités ciblées dans cette étude de regroupement ne se situe au-dessus de la barre des 1000 municipalités et toutes sont restées dans le cinquième quintile.

Par ailleurs, ces municipalités n'exercent pas un rôle de pôle commercial ou de services. La Ville de Carleton-sur-Mer constitue ce pôle sur le territoire de la MRC d'Avignon, laquelle est située à une distance d'environ 75 kilomètres de Matapédia. Elle constitue le principal centre de services et de commerces pour toutes les autres municipalités de la MRC. Située à moins de 25 kilomètres de Matapédia, la ville de Campbellton, au Nouveau-Brunswick, constitue le pôle commercial pour les municipalités de Matapédia-et-les-Plateaux. Un regroupement de ces cinq municipalités ne devrait pas engendrer de changement de pouvoirs d'attraction dans la région.

La situation géographique des municipalités de Matapédia, Saint-André-de-Restigouche, Saint-Alexis-de-Matapédia, Saint-François-d'Assise et L'Ascension-de-Patapédia leur apporte un potentiel de développement économique complémentaire sur différents aspects. Premièrement, la mise en opération du parc éolien du Plateau de l'entreprise Invenergy Wind, où 60 éoliennes produisent plus de 138

⁸ Classements des localités¹ selon l'indice de vitalité économique², Québec, 2006-2014, 2016, 2018 et 2020 (quebec.ca)

mégawatts d'énergie, verse annuellement 361 800 de redevances à la communauté⁹. Cet apport financier représente un levier non négligeable dans la réalisation des projets socioéconomiques dans ce secteur de la MRC d'Avignon. Aussi, le potentiel récréotouristique est en développement grâce, entre autres, à la réalisation de la *Route des Belvédères*¹⁰. Complémentaire au produit « saumon », ce projet permettra, à terme, d'améliorer les services touristiques dans le secteur de Matapédia-et-les-Plateaux et d'attirer des petites et moyennes entreprises. Un potentiel de développement agricole est aussi présent sur le territoire avec la production fourragère et le plan de développement de communautés nourricières pour favoriser l'autonomie alimentaire.

Les 5 municipalités ne bénéficient pas dans leur organisation actuelle d'agent.e.s pour le déploiement de projets porteurs, le montage de demandes de financement pour appliquer dans des programmes de soutien gouvernemental, la planification et la réalisation d'actions de développement local. Elles ont ainsi regroupé les efforts de développement économique, touristique et communautaire, ainsi que l'animation culturelle du milieu, sous le chapeau de la Corporation de développement économique Matapédia-les-Plateaux (CDEMLP). Depuis 2021, la CDEMLP s'est structurée autour de 3 postes principaux :

- un directeur général, qui assure les rôles de gestionnaire de la CDEMLP, de coordonnateur du projet de la Route des Belvédères et qui soutient le développement économique local;
- une animatrice culturelle, qui coordonne des projets culturels d'envergure visant des retombées sur les 5 municipalités;
- une agente administrative qui soutient l'organisation pour les suivis administratifs et financiers, les demandes de financement auprès de partenaires et les redditions de comptes.

Cette structure, bien que fragile car dépendante d'un financement du MAMH terminant en décembre 2025 et de quotes-parts importantes pour la capacité financière des municipalités, amène les élu.e.s et les équipes municipales locales à se pencher sur les enjeux essentiels de vitalité du territoire, les défis pour l'attraction et la rétention de personnes afin de renverser la tendance démographique et la vision du développement du milieu pour les années à venir.

Dans une optique de regroupement, la CDEMLP, qui complète les volets administratif et politique du fonctionnement municipal grâce à une équipe de soutien au développement, pourrait ainsi bénéficier d'un remaniement des leviers financiers et de l'organisation territoriale locale pour asseoir son importance et s'intégrer pleinement dans la nouvelle structure municipale.

En somme, le regroupement des municipalités de Matapédia, Saint-André-de-Restigouche, Saint-Alexis-de-Matapédia, Saint-François-d'Assise et L'Ascension-de-Matapédia pourrait engager les élus dans l'élaboration d'une stratégie de développement économique commune à larges spectres. Dans le contexte où les municipalités sont appelées à jouer un rôle de premier plan en matière de développement économique local, par l'entremise de leur MRC, il apparaît avantageux que les forces du milieu se mobilisent et aient une vision commune de leur avenir économique.

⁹ [Un parc éolien de « premières » à l'Ascension-de-Matapédia - Graffici : Graffici](#)

¹⁰ [La Route des belvédères : du rêve à la réalité | Radio-Canada](#)

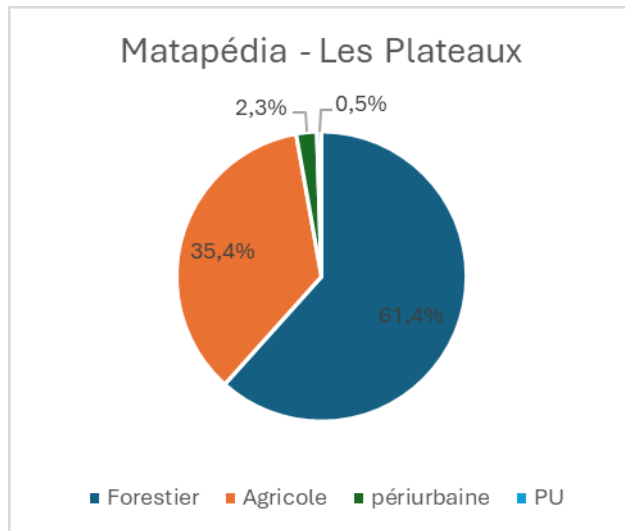
Aménagement du territoire et urbanisme

| Municipalités | Superficies |
|----------------------------|------------------------|
| Saint-François-d'Assise | 179,75 km ² |
| L'Ascension-De-Patapédia | 97,05 km ² |
| Saint-Alexis-de-Matapédia | 85,07 km ² |
| Saint-André-de-Restigouche | 144,14 km ² |
| Matapédia | 72,83 km ² |

Les cinq municipalités se situent dans la partie ouest du territoire de la MRC d'Avignon. Le schéma d'aménagement et de développement (SAD) de la MRC est entré en vigueur le 13 octobre 1988 et il s'agit d'un schéma d'aménagement de première génération. Sa dernière mise à jour date du 2 juin 2023.

La MRC d'Avignon est une MRC à caractère rural où l'on retrouve une cohabitation entre les différents usages¹¹. Les activités agricoles et forestières sont présentes sur une grande partie du territoire de la MRC. À cela s'ajoute évidemment la présence de noyaux urbains autour desquels se greffent d'autres activités commerciales et industrielles. Située à l'extrémité est de la MRC, la ville de Carleton-sur-Mer concentre une grande partie des activités économiques et industrielles comparativement à d'autres municipalités du territoire qui présentent une consolidation urbaine moins intensive.

*Graphique des grandes affectations du territoire
(moyenne)*



Des divergences d'aménagement existent entre les municipalités côtières de la MRC et les municipalités touchées par l'étude qui sont situées à l'intérieur du territoire. Pour les municipalités de Saint-François-d'Assise, de L'Ascension-De-Patapédia, de Saint-Alexis-de-Matapédia, de Saint-André-de-Restigouche et de Matapédia, le développement urbain s'est principalement réalisé à proximité des ressources agricoles (35%) et forestières (61%) avec une particularité pour Matapédia en raison de la présence des rivières à saumon et du réseau routier¹² et ferroviaire.

¹¹ Voir les cartes relatives aux grandes affectations du territoire de la MRC en annexe.

Le schéma d'aménagement et de développement de la MRC d'Avignon fait ressortir une tendance quant à l'évolution de la population dans les dernières années et l'impact de celle-ci sur le développement des secteurs économiques agricoles et forestiers. La baisse démographique coïncide avec une diminution du nombre d'entreprises familiales dans ces secteurs. Le territoire des cinq municipalités offre encore certaines possibilités à cet effet, mais chacune d'elles s'active à développer d'autres activités (ex. récréotourisme) afin d'accroître l'attractivité du territoire auprès de nouveaux arrivants.

Dans un avenir prochain, les opportunités pourraient cependant s'avérer plus restreintes en raison de contraintes non négligeables rendant moins ou pas du tout propices à la construction, comme la présence de milieux humides ou l'application des nouvelles orientations gouvernementales en aménagement du territoire (OGAT). Dans d'autres cas, les projets de développement¹³ pourraient nécessiter des modifications aux plans d'urbanisme ou au schéma d'aménagement de la MRC.

¹² Voir la carte des zones urbaines et du réseau routier en annexe.

¹³ Tableau synthèse sur le nombre de permis émis pour les cinq municipalités

Représentation politique

À l'heure actuelle, l'organisation politique des cinq municipalités comprend un maire et six conseillers élus au suffrage universel tous les quatre ans. Il n'y a aucune division en districts électoraux. Les prochaines élections municipales auront lieu le 2 novembre 2025.

Dans une éventuelle demande commune de regroupement, les élus devraient se prononcer sur les modalités d'élection de la future municipalité. Il serait possible d'assurer une représentation de chacune des anciennes municipalités à la première élection générale suivant le regroupement. Le cas échéant, les conseils devraient s'entendre sur le nombre de postes du conseil qui seraient réservés à chaque secteur. Il reviendra au conseil de la nouvelle municipalité de déterminer les modalités d'élection, entre la création de districts électoraux ou le maintien du suffrage universel pour l'élection de l'ensemble des membres du conseil.

Sur le plan de la représentation politique et selon le décret constitutif de la MRC d'Avignon, la nouvelle Municipalité disposerait, avec une population de 2024 habitants. Cependant, sa représentation physique au conseil de la MRC passerait de cinq à une seule voix. Il reviendra à la MRC d'Avignon de se prononcer sur ce sujet une fois que la demande officielle de regroupement sera déposée au ministère.

Services municipaux

Sur le plan administratif, un regroupement aurait peu d'impacts. Les services rendus entre les municipalités demeureront à coûts et revenus nuls et un regroupement n'aurait pas d'impact sur la somme payable par les municipalités pour les services de la Sûreté du Québec (SQ). Le tableau suivant brosse un portrait de la situation :

Figure 4
Impacts d'un regroupement sur la desserte de services

| Services | Situation actuelle | Impacts |
|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Administration | Les municipalités ont chacune une direction générale et des bureaux administratifs | <u>Mise en commun</u> Les ressources humaines seront maintenues. Certains bureaux administratifs auront une vocation différente selon la volonté des élus municipaux. |
| Évaluation | L'évaluation municipale est régionalisée à l'échelle de la MRC | <u>Aucun</u> Voir avec la MRC pour des modalités adaptées à la nouvelle municipalité |
| Sécurité policière | Les municipalités ont recours aux services de la SQ. | <u>Aucun</u> Un regroupement n'aurait aucun impact sur la somme payable pour les services de la SQ selon les données de l'année 2025 et les modalités de calcul actuelles prévues au Règlement sur la somme payable pour les services de la Sûreté du Québec. |

| | | |
|-----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sécurité incendie | Les municipalités sont sous une entente de gestion intermunicipale pour la couverture du service d'incendie de la MRC | <u>Aucun</u> La desserte de services serait la même au lendemain d'un regroupement, mais il serait nécessaire de réviser les paramètres de l'entente intermunicipale. |
| Voirie municipale / déneigement | Les municipalités partagent certains équipements de voirie. Pour L'Ascension-de-Matapédia, il n'y a pas d'entente existante pour le déneigement et pour la voirie. La municipalité effectue son déneigement et l'entretien de son réseau routier avec ses employés. | <u>Mise en commun</u> Les ressources humaines et matérielles des deux services seraient maintenues en place pour desservir le territoire de la nouvelle municipalité. |
| Aqueduc et égout | Seule la Municipalité de Matapédia est desservie par les deux services. Un service d'aqueduc est présent dans les municipalités de Saint-Alexis-de-Matapédia et de Saint-François-d'Assise. Outre Matapédia, aucune autre municipalité n'est desservie par un réseau d'égout. | <u>Aucun</u> Le réseau actuel serait maintenu à la charge et au bénéfice du secteur desservi. La tarification du secteur serait ajustée au règlement de taxation 2025. |
| Matières résiduelles | Chaque municipalité paie les services pour la collecte et le traitement des matières résiduelles selon la population desservie. La Régie de traitement des matières résiduelles Avignon-Bonaventure est en cours de constitution. Un modèle sera élaboré et appliqué aux municipalités participantes (dont les 5 de MLP) selon les critères définis et la configuration locale. | <u>Aucun</u> Le regroupement sous l'administration de la Régie sera maintenu pour l'ensemble de la MRC et les services seront payés selon le modèle développé par la Régie (dont le critère de population desservie, qui ne variera pas) |
| Loisirs | Les municipalités possèdent des équipements de loisirs complémentaires La municipalité de Matapédia possède le centre de ski du « petit Chamonix ». | <u>Mise en commun</u> Les équipements de loisirs seraient maintenus dans chacun des secteurs et une programmation commune d'activités pourrait être mise en place. |
| Aménagement, urbanisme et développement | Les municipalités ont mis sur pieds la Corporation de développement économique Matapédia – Les Plateaux et contribuent financièrement à son fonctionnement. Le projet de la Route des belvédères est d'ailleurs piloté par la Corporation. | <u>Aucun</u> La Corporation de développement économique Matapédia – Les Plateaux serait maintenue à la charge et au bénéfice de la nouvelle municipalité. Un remaniement des leviers financiers et de l'organisation municipale pourrait cependant bénéficier à la CDEMLP grâce à une consolidation de son financement. |

Ainsi, le niveau actuel de services municipaux serait maintenu au lendemain d'un regroupement. La mise en commun des ressources humaines et matérielles devrait permettre d'optimiser la desserte de services municipaux. En ce qui concerne les ententes intermunicipales existantes entre les municipalités, elles seraient annulées dans le contexte d'un regroupement.

Ressources humaines et matérielles

Conformément à l'article 122 de la Loi sur l'organisation territoriale municipale¹⁴ (RLRQ, chapitre O-9), ci-après nommée LOTM, les fonctionnaires et les employés réguliers des municipalités impliquées dans le regroupement deviennent, sans réduction de traitement, des fonctionnaires et des employés de la nouvelle Municipalité. Ils conservent également leur ancienneté et leurs avantages sociaux. Dans cette perspective, aucun employé ne peut être congédié pour la seule raison du regroupement.

Aucune difficulté n'est appréhendée à l'heure actuelle en ce qui concerne les ressources humaines. Une réorganisation des effectifs serait toutefois nécessaire au lendemain d'un regroupement, et ce, dans une perspective d'optimisation de l'organisation du travail. Mentionnons qu'en vertu [de l'article 108 de la LOTM](#), le décret constituant la Municipalité locale issue du regroupement doit notamment contenir le nom de la personne qui est le premier greffier ou greffier-trésorier de la Municipalité.

Notons également que les 3 postes actuellement coordonnés par la CDEMLP dépendent de quotes-parts municipales, leur consolidation devra donc être prévue dans le cadre de l'exercice budgétaire de la nouvelle municipalité.

Concernant les équipements et infrastructures actuels des cinq municipalités, ceux-ci seraient évidemment mis en commun. Une analyse des besoins et d'opportunités concernant les bâtiments appartenant à la municipalité devra être réalisée une fois le conseil de la municipalité sera constitué.

ASPECTS FINANCIERS ET FISCAUX

Pour évaluer les impacts financiers et fiscaux d'un regroupement, il faut d'abord préparer le budget de l'an 1 de la nouvelle Municipalité. Cette opération vise à répondre à la question suivante : *si les municipalités de Matapédia, Saint-André-de-Restigouche, Saint-Alexis-de-Matapédia, Saint-François-d'Assise et L'Ascension-de-Patapédia avaient été regroupées au 31 décembre 2024, quel aurait été le budget de la nouvelle Municipalité pour l'année 2025?* Il s'agit de mettre en parallèle les recettes et les dépenses prévues au budget de chaque municipalité pour l'année 2024 et d'apporter les reclassifications et les régularisations nécessaires pour faciliter la comparaison des résultats, identifier les économies possibles et les investissements supplémentaires et ajuster les taux de taxation et de tarification en fonction des coûts réels d'opération de la nouvelle municipalité.

Dépenses de la nouvelle municipalité

Chaque objet de dépense a été analysé par le comité de travail. Les hypothèses suivantes ont été retenues pour évaluer les dépenses de la nouvelle municipalité :

- L'étude est basée sur les prévisions budgétaires de l'année 2024;
- Aucun coût extraordinaire lié au regroupement n'est considéré dans les dépenses¹⁵;

¹⁴ GOUVERNEMENT DU QUÉBEC, Loi sur l'organisation territoriale municipale, RLRQ, chapitre O-9 [En ligne] : <http://legisquebec.gouv.qc.ca/fr/ShowDoc/cs/O-9> (consulté le 7 octobre 2016).

¹⁵ La subvention estimée du Programme d'aide financière au regroupement municipal (PAFREM), qui serait au montant total de 839 766 \$ (50% en 2025, 30% en 2026 et 20% en 2027), n'a pas été intégrée aux revenus de la nouvelle municipalité. Ce

- Le budget de la nouvelle municipalité est basé sur le niveau de services actuel de chacune des municipalités;
- Tous les employés municipaux permanents sont intégrés sans réduction de traitement dans la nouvelle municipalité conformément à l'article 122 de la LOTM;
- La rémunération des élus de la nouvelle municipalité est basée sur celle de la ville de Bonaventure (population comparable). Un maire à temps plein (60 000 \$/an) et six conseillers (6000\$/conseillers/an) avec 22% de charges sociales;
- Le bureau municipal et les points de services seront déterminés par le conseil de la nouvelle municipalité.
- Les dépenses reliées aux ententes intermunicipales entre les cinq municipalités sont annulées;
- Le service de gestion des matières résiduelles est maintenu intact dans l'attente du début des opérations de la Régie ;
- Le salaire des employés administratifs serait régularisé.

Économie nette

À la suite de l'analyse des dépenses, et dans une perspective conservatrice, les économies pressenties sont les suivantes :

- Conseil municipal¹⁶ (79 098 \$);
- Gestion financière et administrative¹⁷ (63 974 \$);

Au global, l'économie nette annuelle résultant d'un regroupement est estimée à 193 800 \$ représentant 3,6 % des sorties de fonds actuelles des cinq municipalités.

Figure 5

Estimation de l'économie nette résultant d'un regroupement

Économie nette résultant d'un regroupement

| | Calcul de l'économie nette |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| Total des charges, frais de financement et activités d'investissement avant regroupement | |
| Saint-André-de-Restigouche | 584 907 \$ |
| Matapédia | 1 568 150 \$ |
| Saint-Alexis-de-Matapédia | 1 176 573 \$ |
| Saint-François-d'Assise | 1 267 699 \$ |
| L'Ascension-de-Patapédia | 758 144 \$ |
| Total | 5 355 473 \$ |

montant devrait permettre de couvrir les dépenses extraordinaires liées au regroupement (exemples : harmonisation de la réglementation municipale, optimisation des équipements informatiques).

¹⁶ Économie réalisée suite au maintien d'un seul conseil municipal (un maire et six conseillers).

¹⁷ Économie basée sur le regroupement des dépenses relatives à : la téléphonie, la vérification financière, les contrats de services, l'entretien ménager et les coûts d'énergie, soit 22,8% d'économie possible. Les coûts d'adhésion à la FQM et l'ADMQ ne sont pas pris en considération dans les scénarios utilisés.

| | | |
|-------------------------------------------------------------------------|--------------|---------------------|
| (dépenses reliées aux ententes intermunicipales) | - | |
| | Total | 5 355 473 \$ |
| (total des dépenses et autres activités financières après regroupement) | - | 5 161 615 \$ |
| Économie nette | | 193 858 \$ |
| Pourcentage | | 3,62% |

Recettes et structure de taxation de la nouvelle municipalité

Les hypothèses de taxation et de tarification qui ont été retenues par le comité de travail pour évaluer les recettes de la nouvelle municipalité sont les suivantes :

- Les rôles d'évaluation foncière sont uniformisés sur leurs valeurs combinées, soit 147 790 687 \$ au lieu de 143 371 840 \$ (avec une proportion médiane uniformisée à 88%).
- La tarification pour le service de collecte des matières résiduelles est uniformisée et maintenue au niveau actuel;
- L'ensemble de la tarification est établi de manière à financer le coût net de chacun des services;
- Aux fins du calcul de la péréquation et des compensations tenant lieu de taxes, les municipalités sont considérées comme non-regroupées en vertu du *Programme de neutralité financière* du MAMH, et ce, sur une période de 5 ans plus un amortissement dégressif de 3 ans;
- Les montants alloués à chacune des municipalités dans le cadre du *Programme de transfert pour les infrastructures d'eau et collectives du Québec* (TECQ) sont maintenus et calculés selon la période 2024-2028;
- Les recettes reliées aux ententes intermunicipales entre les cinq municipalités sont annulées;
- La subvention du *Programme d'aide financière au regroupement municipal* (PAFREM) n'est pas intégrée aux prévisions budgétaires de la nouvelle municipalité.

Subvention de regroupement

Dans l'éventualité d'un regroupement en 2025, la nouvelle municipalité recevrait une subvention totale de 839 766 \$ répartie sur trois ans dans le cadre du PAFREM. Le calcul de cette subvention apparaît à la figure suivante :

Figure 6
Subvention estimée du Programme d'aide financière au regroupement municipal (2025)

| An 1 (2025) – 50% | An 2 (2026) – 30% | An 3 (2027) – 20% | TOTAL versé – 100% |
|-------------------|-------------------|-------------------|---------------------------|
| 419 833 \$ | 251 930 \$ | 167 953 \$ | 839 766 \$ |

Dettes à long terme

Quatre des cinq municipalités ont des règlements d'emprunt actifs totalisant près de 450 000 \$. Ces dettes à long terme ont été calculées dans le scénario retenu et leur remboursement est réparti en fonction du secteur respectif.

Surplus et réserves

Au lendemain d'un regroupement, les surplus financiers de chacune des municipalités seraient réservés à des investissements sur leur territoire de secteur respectif. Même s'il n'est pas possible de prévoir les montants exacts de l'excédent que les municipalités auraient accumulé au moment du regroupement, les conseils pourraient inclure dans la demande commune les modalités d'utilisation des excédents éventuels.

Taux de taxation

À partir des hypothèses retenues pour la préparation du budget de l'an 1 de la nouvelle municipalité, un taux unique estimé à 1,0244\$/100\$ a été utilisé. Ce scénario représente la situation après regroupement en tenant compte des hypothèses retenues par le comité de travail.

Figure 7
Liste des taux de taxation

| | Saint-André-de- Restigouche | | Matapédia | |
|-----------------------------------|--------------------------------|--------|-----------|--------|
| | Avant | Après | Avant | Après |
| Taxes foncières générales | 1,1000 | 1,0244 | | |
| <i>Résidentielle</i> | | | 1,0400 | 1,0244 |
| <i>Immeubles 6 logements</i> | | | 1,0400 | 1,0244 |
| <i>Immeubles non résidentiels</i> | | | 1,1600 | 1,0244 |
| <i>Immeubles agricoles</i> | | | 1,0400 | 1,0244 |
| | 1,1000 | 1,0244 | 4,2800 | 4,0976 |

| | Saint-Alexis-de- Matapédia | | Saint-François-d'Assise | | L'Ascension-de- Patapédia | |
|-----------------------------------|-------------------------------|--------|-------------------------|--------|------------------------------|--------|
| | Avant | Après | Avant | Après | Avant | Après |
| Taxes foncières générales | 1,2601 | 1,0244 | 1,2800 | 1,0244 | 1,1400 | 1,0244 |
| <i>Résidentielle</i> | | | | | | |
| <i>Immeubles 6 logements</i> | | | | | | |
| <i>Immeubles non résidentiels</i> | | | | | | |
| <i>Immeubles agricoles</i> | | | | | | |
| | 1,2601 | 1,0244 | 1,2800 | 1,0244 | 1,1400 | 1,0244 |

Impact du regroupement sur la charge fiscale

Les figures suivantes présentent l'impact d'un regroupement sur la charge fiscale globale des contribuables des cinq municipalités.

Figure 8
Impact d'un regroupement sur la charge fiscale

Unités résidentielles

| | | Évaluation | Charge fiscale | | | Pourcentage |
|----------------------------|----------------------------|------------|--------------------|--------------------|-----------------|-------------|
| | | | Avant regroupement | Après regroupement | Hausse (baisse) | |
| Saint-André-de-Restigouche | | | | | | |
| | | 50 000 \$ | 550 \$ | 512 \$ | (38)\$ | -6,9% |
| | | 100 000 \$ | 1 100 \$ | 1 024 \$ | (76)\$ | -6,9% |
| | | 150 000 \$ | 1 650 \$ | 1 537 \$ | (113)\$ | -6,9% |
| | | 200 000 \$ | 2 200 \$ | 2 049 \$ | (151)\$ | -6,9% |
| | | 250 000 \$ | 2 750 \$ | 2 561 \$ | (189)\$ | -6,9% |
| Matapédia | | | | | | |
| | Résiduelle | 50 000 \$ | 520 \$ | 512 \$ | (8)\$ | -1,5% |
| | | 100 000 \$ | 1 040 \$ | 1 024 \$ | (16)\$ | -1,5% |
| | | 150 000 \$ | 1 560 \$ | 1 537 \$ | (23)\$ | -1,5% |
| | | 200 000 \$ | 2 080 \$ | 2 049 \$ | (31)\$ | -1,5% |
| | | 250 000 \$ | 2 600 \$ | 2 561 \$ | (39)\$ | -1,5% |
| | Immeubles non résidentiels | 50 000 \$ | 580 \$ | 512 \$ | (68)\$ | -11,7% |
| | | 100 000 \$ | 1 160 \$ | 1 024 \$ | (136)\$ | -11,7% |
| | | 150 000 \$ | 1 740 \$ | 1 537 \$ | (203)\$ | -11,7% |
| | | 200 000 \$ | 2 320 \$ | 2 049 \$ | (271)\$ | -11,7% |
| | | 250 000 \$ | 2 900 \$ | 2 561 \$ | (339)\$ | -11,7% |
| Saint-Alexis-de-Matapédia | | | | | | |
| | | 50 000 \$ | 630 \$ | 512 \$ | (118)\$ | -18,7% |
| | | 100 000 \$ | 1 260 \$ | 1 024 \$ | (236)\$ | -18,7% |
| | | 150 000 \$ | 1 890 \$ | 1 537 \$ | (354)\$ | -18,7% |
| | | 200 000 \$ | 2 520 \$ | 2 049 \$ | (471)\$ | -18,7% |
| | | 250 000 \$ | 3 150 \$ | 2 561 \$ | (589)\$ | -18,7% |
| Saint-François-d'Assise | | | | | | |
| | | 50 000 \$ | 640 \$ | 512 \$ | (128)\$ | -20,0% |
| | | 100 000 \$ | 1 280 \$ | 1 024 \$ | (256)\$ | -20,0% |
| | | 150 000 \$ | 1 920 \$ | 1 537 \$ | (383)\$ | -20,0% |

| | | | | |
|------------|----------|----------|---------|--------|
| 200 000 \$ | 2 560 \$ | 2 049 \$ | (511)\$ | -20,0% |
| 250 000 \$ | 3 200 \$ | 2 561 \$ | (639)\$ | -20,0% |

L'Ascension-de-Patapédia

| | | | | |
|------------|----------|----------|---------|--------|
| 50 000 \$ | 570 \$ | 512 \$ | (58)\$ | -10,1% |
| 100 000 \$ | 1 140 \$ | 1 024 \$ | (116)\$ | -10,1% |
| 150 000 \$ | 1 710 \$ | 1 537 \$ | (173)\$ | -10,1% |
| 200 000 \$ | 2 280 \$ | 2 049 \$ | (231)\$ | -10,1% |
| 250 000 \$ | 2 850 \$ | 2 561 \$ | (289)\$ | -10,1% |

Selon le modèle de taxation utilisé au scénario 1, le regroupement se traduirait par l'application d'un taux de taxe unique pour l'ensemble des secteurs de la nouvelle municipalité. Toutefois, l'analyse de différents scénarios de taxation devraient être effectués afin de diversifier les sources de revenus en provenance de la taxe générale et de répartir équitablement le fardeau fiscal pour chaque immeuble imposable.

PRINCIPAUX ÉLÉMENTS À PRENDRE EN CONSIDÉRATION

Les comités de travail mis sur pied dans le cadre de l'exercice ont permis d'identifier les principaux enjeux d'un regroupement des municipalités de Matapédia, Saint-André-de-Restigouche, Saint-Alexis-de-Matapédia, Saint-François-d'Assise et L'Ascension-de-Patapédia. Certains ont été évoqués précédemment, mais la présente section vise à présenter les enjeux de façon sommaire.

Organisation politique

Conseil municipal

- Relève politique : difficulté à combler les postes vacants et des élections partielles ont été nécessaires au cours des dernières années.
- Salaire des élus : le faible salaire versé aux élus est un frein au recrutement
- Charge de travail : les obligations des municipalités pèsent lourd sur les élus à temps partiel
- Difficulté administrative pour tenir l'élection (recrutement de personnel électoral).

Certaines mesures peuvent s'appliquer durant la période de transition menant à la première élection municipale suivant le regroupement. Un conseil provisoire pourrait comprendre, par exemple, trois élus pour chacune des municipalités regroupées.

Un nouveau conseil municipal, composé d'un maire à temps plein et de six conseillers, serait mis en place lors de l'élection municipale suivant l'entrée en vigueur du regroupement. Une représentation équilibrée des cinq municipalités pourrait s'appliquer sur une période limitée dans le temps. Il s'agirait d'une disposition législative particulière décrétée aux fins du regroupement et qui s'appliquerait pour un terme électoral. À la deuxième élection générale municipale, le maire et les conseillers seraient élus en bloc au suffrage universel.

Organisation administrative

Direction générale et poste de secrétaire-trésorier

Le choix d'une direction générale est une décision importante qui doit être prise au terme d'un processus de sélection rigoureux. Il est important que la personne qui occupe ce poste soit nommée rapidement au lendemain d'un regroupement afin qu'elle soit impliquée dès le début dans la mise en place des mesures requises à l'intégration des ressources humaines, financières et matérielles, des services municipaux et de la réglementation municipale, entre autres. Il est à noter, par ailleurs, que la demande commune doit contenir le nom de la personne qui sera le premier greffier-trésorier de la nouvelle municipalité.

Plan d'intégration

Il importe de doter rapidement la nouvelle municipalité d'un plan d'intégration de ses ressources et de ses services. À cet effet, le conseil municipal transitoire pourrait mettre sur pied un comité dédié à cette tâche auquel seraient associés des élus, des cadres et, au besoin, des professionnels. Parmi les éléments à considérer dans un plan d'intégration, notons la structure administrative de la nouvelle municipalité (organigramme), l'harmonisation de la réglementation, les cibles relativement à l'organisation des services sur l'ensemble du territoire, les stratégies à déployer pour intégrer les services des municipalités regroupées, les coûts reliés à cette intégration, un échéancier de réalisation, etc.

Planification territoriale

Une fois le nouveau conseil municipal en place, une vision commune de l'organisation territoriale de la nouvelle municipalité serait requise. Compte tenu des délais relatifs à l'entrée en vigueur d'un nouveau plan d'urbanisme, conformément à la Loi sur l'aménagement et l'urbanisme¹⁸ (RLRQ, chapitre A-19.1), un plan intérimaire pourrait être adopté afin de définir la vision de la nouvelle municipalité, sa mission et ses objectifs.

Il a été mentionné que les règlements d'urbanisme, pour simplifier les procédures de modification exigées par la loi, des modalités législatives particulières relatives à l'intégration de la réglementation d'urbanisme des cinq municipalités pourraient faire partie de la demande commune. À ce niveau, l'aide de la MRC d'Avignon sera essentielle. Les employés municipaux

Gestion du changement

Gérer le changement dans le cadre d'un regroupement municipal est un défi. Bien qu'aucune difficulté ne soit appréhendée en ce qui concerne les ressources humaines, la perspective d'un regroupement peut créer une période d'incertitude au niveau des relations de travail.

Rappelons qu'en vertu de l'article 122 de la LOTM, les fonctionnaires et les employés des municipalités impliquées dans le regroupement deviennent, sans réduction de traitement, des fonctionnaires et des employés de la nouvelle municipalité. Ils conservent leur ancienneté et leurs avantages sociaux. Par ailleurs, à moins de raisons majeures, aucun employé ne devrait être embauché au cours de la période précédant un regroupement municipal afin de ne pas alourdir la masse salariale de la nouvelle municipalité.

¹⁸ Gouvernement du Québec, Loi sur l'aménagement et l'urbanisme, RLRQ, chapitre A-19.1 [En ligne] : <http://legisquebec.gouv.qc.ca/fr/ShowDoc/cs/A-19.1> (consulté le 9 février 2017).

Plan de communication

L'une des clés du succès d'un regroupement municipal consiste à tenir informées les personnes intéressées par le projet. Il est question ici des citoyens, des organismes communautaires, des entreprises locales, de la MRC, de même que les organismes gouvernementaux.

À cet égard, il est important qu'une stratégie de communication concertée puisse permettre aux personnes intéressées de suivre les différentes étapes d'un regroupement. Tel qu'évoqué ci-haut, une attention particulière doit être accordée aux employés municipaux dans le but notamment de générer une vision commune et d'établir un climat de confiance et de mobilisation. Différentes mesures pourraient être envisagées sur le plan communicationnel, entre autres :

- sommaire des principaux aspects et enjeux soulevés dans l'étude;
- communiqués et séances d'information communes auprès des employés de chacune des municipalités;
- séances d'information publiques;
- bulletins collectifs destinés aux citoyens;
- communiqués de presse communs sur l'état d'avancement du projet.

Système de gestion et de communication

À l'instar des ressources, des services et de la réglementation municipale en général, il serait nécessaire que les systèmes de gestion et de communication soient intégrés le plus rapidement possible, notamment en ce qui concerne les systèmes de gestion financière et de sécurité publique.

Représentation politique des secteurs

Le territoire de la nouvelle municipalité ne serait pas divisé en districts électoraux, mais une disposition législative serait prévue dans un décret de regroupement pour assurer une représentation politique équitable des deux secteurs pendant le premier terme électoral, c'est-à-dire après la première élection générale.

Bâtiments et équipements municipaux

Les équipements et infrastructures actuels des cinq municipalités seraient mis en commun à la suite d'un regroupement. Rappelons que le bureau municipal et les points de services seront déterminés par le conseil de la nouvelle municipalité.

Aspects financiers

Neutralité financière

Le projet de loi no 79, Loi édictant la *Loi sur les contrats des organismes municipaux* et modifiant diverses dispositions principalement aux fins d'allègement du fardeau administratif des organismes municipaux a été adopté en mars 2025. Ce faisant, une nouvelle disposition à la *Loi sur l'organisation territoriale municipale* prévoit que les aides financières gouvernementales octroyées à une municipalité issue d'un regroupement

doivent être au moins équivalentes aux montants dont auraient bénéficié les municipalités concernées si le regroupement n'avait pas eu lieu, et ce, pendant 10 ans.

Dans le cas de la somme payable pour les services de la SQ, une mesure de neutralité financière est également appliquée au moyen d'un coefficient de neutralité réduit utilisé pour le calcul de la facture annuelle. À compter de la première année du regroupement, le calcul prend en considération les données de la nouvelle municipalité regroupée (richesse foncière uniformisée, population, etc.). Au fil des années, la facture annuelle peut tout de même varier en fonction de ces données, mais le coefficient de neutralité réduit conserve la même valeur pendant huit ans. À compter que la 9^e année, il augmente annuellement pour s'établir à 1 à la 12^e année suivant le regroupement, au moment où la mesure de neutralité prend fin.

Autres aspects

Plusieurs autres aspects devraient faire l'objet d'un examen plus approfondi afin d'uniformiser les pratiques des cinq municipalités. Chacun de ces aspects pourrait être géré au moment jugé opportun, selon les priorités établies dans un plan d'intégration. La liste suivante n'est toutefois pas exhaustive :

- uniformiser les politiques et règles applicables aux différents secteurs d'intervention;
- analyser les différents contrats liant les municipalités à d'autres partenaires;
- obtenir un nouveau numéro d'entreprise au Registraire des entreprises du Québec;
- effectuer un bilan financier en cours d'année, le cas échéant.

CONCLUSION

Cette étude de regroupement avait pour objectifs de présenter les prévisions budgétaires de la nouvelle municipalité (2024), d'examiner les impacts financiers et fiscaux d'un regroupement, notamment sur la charge fiscale des contribuables, et d'identifier les principaux enjeux d'un regroupement. Elle visait également à fournir aux autorités municipales un cadre pour évaluer l'opportunité de procéder au regroupement (avantages et inconvénients) et, le cas échéant, amorcer la négociation des conditions en vue de la présentation d'une demande commune au gouvernement.

Après avoir examiné les résultats de l'étude, les conseils municipaux devront statuer sur la poursuite de la démarche menant au regroupement de leur municipalité (préparation de la demande commune, consultation publique, adoption et signature de la demande commune, etc.).

Rappelons que plusieurs hypothèses retenues dans cette étude devront faire l'objet d'une décision des conseils municipaux afin d'en inclure les modalités dans la demande commune, le cas échéant. Sans toutefois considérer cette liste exhaustive et complète, les éléments suivants devront faire partie de la demande commune :

- le nom de la nouvelle municipalité;
- la description de son territoire;
- le nom de la MRC dont le territoire comprend ceux des municipalités demanderesses;
- la loi régissant la municipalité, en l'occurrence le Code municipal du Québec;
- la composition du conseil provisoire responsable de l'administration des affaires de la nouvelle municipalité jusqu'à l'entrée en fonction de la majorité des membres du conseil élus lors de la première élection générale;
- la date, l'heure et le lieu de la tenue de la première séance du conseil municipal;
- le nom de la personne qui assumera la fonction de premier secrétaire-trésorier de la municipalité;
- la division du territoire de la municipalité en districts électoraux ou la façon de l'effectuer, aux fins de la première élection générale, le cas échéant;
- la date du scrutin pour la tenue de la première élection générale et l'année civile où sera tenue la deuxième élection générale.

Annexe 1

Cartographie des territoires municipaux



Annexe 2

Prévisions budgétaires de la nouvelle municipalité

RÉSULTATS DÉTAILLÉS
EXERCICE SE TERMINANT LE 31 DÉCEMBRE 2024

| | | Saint-André-de- Restigouche 06040 | Matapédia 06045 | Saint-Alexis-de- Matapédia 06050 | Saint-François- d'Assise 06055 | L'Ascension-de- Patapédia 06060 | Total avant regroupement | Régula risation | Nouvelle municipalité |
|-----------------------------------------|----|-----------------------------------------|--------------------|----------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|--------------------|--------------------------|
| Revenus | | | | | | | | | |
| Fonctionnement | | | | | | | | | |
| Taxes | 1 | 194 827 | 785 925 | 537 197 | 678 651 | 191 800 | 2 388 400 | (137 801) | 2 250 599 |
| Compensations tenant lieu de taxes | 2 | 10 267 | 289 025 | 21 320 | 33 113 | 16 864 | 370 589 | 1 | 370 590 |
| Quotes-parts | 3 | | | | | | | | |
| Transferts | 4 | 330 763 | 331 725 | 777 557 | 483 448 | 432 504 | 2 355 997 | 10 943 | 2 366 940 |
| Services rendus | 5 | 4 380 | 143 600 | 27 050 | 62 293 | 5 282 | 242 605 | (55 295) | 187 310 |
| Imposition de droits | 6 | 1 600 | 8 500 | 4 800 | 3 300 | 17 500 | 35 700 | | 35 700 |
| Amendes et pénalités | 7 | | | | | | | | |
| Intérêts | 8 | 1 020 | 3 350 | 1 500 | 1 505 | 1 450 | 8 825 | | 8 825 |
| Autres revenus | 9 | 42 050 | 176 025 | 139 289 | 179 098 | 128 644 | 665 106 | (11 706) | 653 400 |
| | 10 | 584 907 | 1 738 150 | 1 508 713 | 1 441 408 | 794 044 | 6 067 222 | (193 858) | 5 873 364 |
| Charges | | | | | | | | | |
| Administration générale | 19 | 156 731 | 353 555 | 192 030 | 268 019 | 215 558 | 1 185 893 | (145 393) | 1 040 500 |
| Sécurité publique | 20 | 32 397 | 153 025 | 81 545 | 125 284 | 41 639 | 433 890 | (39 340) | 394 550 |
| Transport | 21 | 160 960 | 390 540 | 410 917 | 292 901 | 299 094 | 1 554 412 | (8 167) | 1 546 245 |
| Hygiène du milieu | 22 | 41 344 | 281 325 | 144 447 | 242 316 | 34 664 | 744 096 | 1 354 | 745 450 |
| Santé et bien-être | 23 | | 19 000 | | 41 462 | | 60 462 | 38 | 60 500 |
| Aménagement, urbanisme et développement | 24 | 87 550 | 169 340 | 86 000 | 153 635 | 52 692 | 549 217 | 3 933 | 553 150 |
| Loisirs et culture | 25 | 29 125 | 199 365 | 173 591 | 78 296 | 107 997 | 588 374 | (6 354) | 582 020 |
| Réseau d'électricité | 26 | | | | | | | | |
| Frais de financement | 27 | 76 800 | 2 000 | 88 043 | 65 786 | 6 500 | 239 129 | 71 | 239 200 |
| Amortissement des immobilisations | 28 | | | | | | | | |
| | 29 | 584 907 | 1 568 150 | 1 176 573 | 1 267 699 | 758 144 | 5 355 473 | (193 858) | 5 161 615 |
| Excédent (déficit) de l'exercice | | | | | | | | | |
| | 30 | | 170 000 | 332 140 | 173 709 | 35 900 | 711 749 | () | 711 749 |

EXCÉDENT (DÉFICIT) DE FONCTIONNEMENT À DES FINS FISCALES
EXERCICE SE TERMINANT LE 31 DÉCEMBRE 2024

| | | Saint-André- de- Restigouche 06040 | Matapédia 06045 | Saint- Alexis-de- Matapédia 06050 | Saint- François- d'Assise 06055 | L'Ascension- de-Patapédia 06060 | Total avant regroupement | Régula- risation | Nouvelle municipalité |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|---------------------------------------------|--------------------|--------------------------------------------|------------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|---------------------|--------------------------|
| Excédent (déficit) de l'exercice | 1 | 0 | 170 000 | 332 140 | 173 709 | 35 900 | 711 749 | (0) | 711 749 |
| Moins: revenus d'investissement | 2 | (| | | | (|) | (|) |
| Excédent (déficit) de fonctionnement de l'exercice avant conciliation à des fins fiscales | 3 | 0 | 170 000 | 332 140 | 173 709 | 35 900 | 711 749 | (0) | 711 749 |
| CONCILIATION À DES FINS FISCALES | | | | | | | | | |
| Ajouter (déduire) | | | | | | | | | |
| Immobilisations | | | | | | | | | |
| Amortissement | 4 | | | | | | | | |
| Réduction de valeur / Reclassement | 7 | | | | | | | | |
| | 8 | | | | | | | | |
| Propriétés destinées à la revente | | | | | | | | | |
| Coût des propriétés vendues | 9 | | | | | | | | |
| Réduction de valeur / Reclassement | 10 | | | | | | | | |
| | 11 | | | | | | | | |
| Prêts, placements à long terme à titre d'investissement et participations dans des entreprises municipales | | | | | | | | | |
| Remboursement ou produit de cession | 12 | | | | | | | | |
| (Gain) perte sur remboursement ou sur cession | 13 | | | | | | | | |
| Provision pour moins-value / Réduction de valeur | 14 | | | | | | | | |
| | 15 | | | | | | | | |
| Financement | | | | | | | | | |
| Financement à long terme des activités de fonctionnement | 16 | | | | | | | | |
| Remboursement de la dette à long terme | 17 | (| 170 000 | 71 240 | 173 600 | 35 900 | (450 740) | (| 450 740) |
| | 18 | | (170 000) | (71 240) | (173 600) | (35 900) | (450 740) | | (450 740) |
| Affectations | | | | | | | | | |
| Activités d'investissement | 19 | (| | 260 900 | 109 | (| 261 009) | (| 261 009) |
| Excédent (déficit) accumulé | | | | | | | | | |
| | 25 | | | (260 900) | (109) | | (261 009) | | (261 009) |
| | 26 | | (170 000) | (332 140) | (173 709) | (35 900) | (711 749) | | (711 749) |
| Excédent (déficit) de fonctionnement de l'exercice à des fins fiscales | 27 | | | | (| | | (| |

ANALYSE DES REVENUS
EXERCICE SE TERMINANT LE 31 DÉCEMBRE 2024

| | | Saint-André-de- Restigouche 06040 | Matapédia 06045 | Saint-Alexis- de-Matapédia 06050 | Saint-François- d'Assise 06055 | L'Ascension- de-Patapédia 06060 | Total avant regroupement | Régula- risation | Nouvelle municipalité |
|--------------------------------------|----|-----------------------------------------|--------------------|----------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|---------------------|--------------------------|
| TAXES | | | | | | | | | |
| SUR LA VALEUR FONCIÈRE | | | | | | | | | |
| Taxes générales | | | | | | | | | |
| Taxe foncière générale | 1 | 164 613 | 451 000 | 399 197 | 480 971 | 156 000 | 1 651 781 | -137 801 | 1 513 980 |
| Taxes spéciales | | | | | | | | | |
| Service de la dette | 2 | | 12 800 | | 26 092 | | 38 892 | | 38 892 |
| Taxes de secteur | | | | | | | | | |
| Taxes spéciales | | | | | | | | | |
| Autres | 8 | | | | | | | | |
| | 9 | 164 613 | 463 800 | 399 197 | 507 063 | 156 000 | 1 690 673 | -137 801 | 1 552 872 |
| SUR UNE AUTRE BASE | | | | | | | | | |
| Taxes, compensations et tarification | | | | | | | | | |
| Services municipaux | | | | | | | | | |
| Eau | 10 | | 125 000 | 28 000 | 68 338 | | 221 338 | | 221 338 |
| Égout | 11 | | 69 800 | | | | 69 800 | | 69 800 |
| Traitement des eaux usées | 12 | | | | | | | | |
| Matières résiduelles | 13 | 22 150 | 119 500 | 50 000 | 80 500 | 23 800 | 295 950 | | 295 950 |
| Autres | | | | | | | | | |
| - Récupération | 14 | 7 584 | | 20 000 | 22 750 | | 50 334 | | 50 334 |
| - Autres | 15 | 480 | 7 825 | 40 000 | | 7 000 | 55 305 | | 55 305 |
| Centres d'urgence 9-1-1 | 17 | | | | | | | | |
| Service de la dette | 18 | | | | | | | | |
| Activités de fonctionnement | 19 | | | | | | | | |
| Activités d'investissement | 20 | | | | | | | | |
| | 21 | 30 214 | 322 125 | 138 000 | 171 588 | 30 800 | 692 727 | | 692 727 |
| Taxes d'affaires | | | | | | | | | |
| Sur l'ensemble de la valeur locative | 22 | | | | | | | | |
| Autres | 23 | | | | | 5 000 | 5 000 | | 5 000 |
| | 24 | | | | | 5 000 | 5 000 | | 5 000 |
| | 25 | 30 214 | 322 125 | 138 000 | 171 588 | 35 800 | 697 727 | | 697 727 |
| | 26 | 194 827 | 785 925 | 537 197 | 678 651 | 191 800 | 2 388 400 | -137 801 | 2 250 599 |

ANALYSE DES REVENUS
EXERCICE SE TERMINANT LE 31 DÉCEMBRE 2024

| | | Saint-André- de- Restigouche 06040 | Matapédia 06045 | Saint-Alexis- de-Matapédia 06050 | Saint- François- d'Assise 06055 | L'Ascension- de-Patapédia 06060 | Total avant regroupement | Régula- risation | Nouvelle municipalité |
|-----------------------------------------------------------|----|---------------------------------------------|--------------------|----------------------------------------|------------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|---------------------|--------------------------|
| COMPENSATIONS TENANT LIEU DE TAXES | | | | | | | | | |
| GOUVERNEMENT DU QUÉBEC ET SES ENTREPRISES | | | | | | | | | |
| Immeubles et établissements d'entreprises du gouvernement | | | | | | | | | |
| Taxes sur la valeur foncière | 1 | | 14 750 | | | | 14 750 | | 14 750 |
| Taxes sur une autre base | | | | | | | | | |
| Taxes, compensations et tarification | 2 | | 9 500 | | | 11 141 | 20 641 | | 20 641 |
| Taxes d'affaires | 3 | | | | | | | | |
| Compensations pour les terres publiques | 4 | 10 267 | 75 | | 12 558 | 5 723 | 28 623 | | 28 623 |
| | 5 | 10 267 | 24 325 | | 12 558 | 16 864 | 64 014 | | 64 014 |
| Immeubles des réseaux | | | | | | | | | |
| Santé et services sociaux | 6 | | 84 500 | | | | 84 500 | | 84 500 |
| Cégeps et universités | 7 | | 43 150 | | | | 43 150 | | 43 150 |
| Écoles primaires et secondaires | 8 | | 134 750 | 20 000 | 18 729 | | 173 479 | | 173 479 |
| | 9 | | 262 400 | 20 000 | 18 729 | | 301 129 | | 301 129 |
| | 14 | 10 267 | 286 725 | 20 000 | 31 287 | 16 864 | 365 143 | | 365 143 |
| GOUVERNEMENT DU CANADA ET SES ENTREPRISES | | | | | | | | | |
| Taxes sur la valeur foncière | 15 | | 2 300 | 570 | 814 | | 3 684 | | 3 684 |
| Taxes sur une autre base | | | | | | | | | |
| Taxes, compensations et tarification | 16 | | | 750 | 1 012 | | 1 762 | | 1 762 |
| Taxes d'affaires | 17 | | | | | | | | |
| | 18 | | 2 300 | 1 320 | 1 826 | | 5 446 | | 5 446 |
| ORGANISMES MUNICIPAUX | | | | | | | | | |
| Taxes sur la valeur foncière | 19 | | | | | | | | |
| Taxes sur une autre base | | | | | | | | | |
| Taxes, compensations et tarification | 20 | | | | | | | | |
| | 21 | | | | | | | | |
| | 25 | 10 267 | 289 025 | 21 320 | 33 113 | 16 864 | 370 589 | | 370 589 |

ANALYSE DES REVENUS
EXERCICE SE TERMINANT LE 31 DÉCEMBRE 2024

| | | Saint-André- de- Restigouche 06040 | Matapédia 06045 | Saint-Alexis- de-Matapédia 06050 | Saint-François- d'Assise 06055 | L'Ascension- de-Patapédia 06060 | Total avant regroupement | Régula- risation | Nouvelle municipalité |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----|---------------------------------------------|--------------------|----------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|---------------------|--------------------------|
| TRANSFERTS | | | | | | | | | |
| TRANSFERTS RELATIFS À DES ENTENTES DE PARTAGE DE FRAIS ET AUTRES TRANSFERTS - FONCTIONNEMENT | | | | | | | | | |
| Administration générale | 1 | | | | | 131 400 | 131 400 | | 131 400 |
| Sécurité publique | | | | | | | | | |
| Police | 2 | | | | | | | | |
| Sécurité incendie | 3 | | | 5 000 | 36 860 | | 41 860 | | 41 860 |
| Sécurité civile | 4 | | | | | | | | |
| Autres | 5 | | | | | | | | |
| Transport | | | | | | | | | |
| Réseau routier | | | | | | | | | |
| Voirie municipale | 6 | 87 387 | 99 000 | 186 000 | 128 092 | 182 000 | 682 479 | | 682 479 |
| Enlèvement de la neige | 7 | | | 65 900 | | | 65 900 | | 65 900 |
| Autres | 8 | 60 000 | 5 000 | 199 599 | | 5 100 | 269 699 | | 269 699 |
| Hygiène du milieu | | | | | | | | | |
| Eau et égout | | | | | | | | | |
| Approvisionnement et traitement de l'eau potable | 16 | | | 74 400 | | | 74 400 | | 74 400 |
| Réseau de distribution de l'eau potable | 17 | | | | | | | | |
| Traitement des eaux usées | 18 | | | | | | | | |
| Réseaux d'égout | 19 | | | | | | | | |
| Matières résiduelles | | | | | | | | | |
| Déchets domestiques et assimilés | 20 | | 8 000 | 18 507 | 3 000 | | 29 507 | | 29 507 |
| Matières recyclables | | 7000 | 20 035 | | 20 000 | 7694 | 54 729 | | |
| Aménagement, urbanisme et développement | | | | | | | | | |
| Autres | 34 | 123 774 | 6 000 | | | | 129 774 | | 129 774 |
| Loisirs et culture | | | | | | | | | |
| Activités récréatives | 35 | | | | | 17 880 | 17 880 | | 17 880 |
| Activités culturelles | | | | | | | | | |
| Réseau d'électricité | 38 | | | | | | | | |
| | 39 | 278 161 | 138 035 | 549 406 | 187 952 | 344 574 | 1 498 128 | | 1 498 128 |

ANALYSE DES REVENUS
EXERCICE SE TERMINANT LE 31 DÉCEMBRE 2024

| | | Saint-André- de- Restigouche 06040 | Matapédia 06045 | Saint-Alexis- de-Matapédia 06050 | Saint-François- d'Assise 06055 | L'Ascension- de-Patapédia 06060 | Total avant regroupement | Régula- risation | Nouvelle municipalité |
|-----------------------------------------------------------------|---|---------------------------------------------|--------------------|----------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|---------------------|--------------------------|
| TRANSFERTS (suite) | | | | | | | | | |
| TRANSFERTS DE DROIT | | | | | | | | | |
| Regroupement municipal | # | | | | | | | | |
| Péréquation | # | 44 118 | 157 350 | 198 975 | 257 115 | 87 930 | 745 488 | | 745 488 |
| Réorganisation municipale | # | | | | | | | | |
| Neutralité | # | | | | | | | | |
| Diversification des revenus | # | | | 198 | | | 198 | | 198 |
| Compensation pour la collecte sélective de matières recyclables | # | | | | | | | | |
| Programme d'aide financière aux MRC | # | | | | | | | | |
| Autres (TVQ) | # | 8 484 | 36 340 | 28 978 | 38 381 | | 112 183 | 10 943 | 123 126 |
| | # | 52 602 | 193 690 | 228 151 | 295 496 | 87 930 | 857 869 | 10 943 | 857 869 |
| TOTAL DES TRANSFERTS | # | 330 763 | 331 725 | 777 557 | 483 448 | 432 504 | 2 355 997 | 10 943 | 2 366 940 |

ANALYSE DES REVENUS
EXERCICE SE TERMINANT LE 31 DÉCEMBRE 2024

| | | Saint-André-de- Restigouche 06040 | Matapédia 06045 | Saint-Alexis- de-Matapédia 06050 | Saint-François- d'Assise 06055 | L'Ascension- de-Patapédia 06060 | Total avant regroupement | Régula- risation | Nouvelle municipalité |
|--------------------------------------------------|----|-----------------------------------------|--------------------|----------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|---------------------|--------------------------|
| SERVICES RENDUS | | | | | | | | | |
| SERVICES RENDUS AUX ORGANISMES MUNICIPAUX | | | | | | | | | |
| Administration générale | | | | | | | | | |
| Application de la loi | 1 | | | | | | | | |
| Évaluation | 2 | | | | | | | | |
| Autres | 3 | 2 000 | 1 200 | | | 490 | 3 690 | | |
| | 4 | 2 000 | 1 200 | | | 490 | 3 690 | (3 690) | |
| Sécurité publique | | | | | | | | | |
| Police | 5 | | 6 000 | | | | 6 000 | | |
| Sécurité incendie | 6 | | 23 950 | 11 000 | | | 34 950 | | |
| Sécurité civile | 7 | | | | | | | | |
| Autres | 8 | | | | | | | | |
| | 9 | | 29 950 | 11 000 | | | 40 950 | (40 950) | |
| Transport | | | | | | | | | |
| Réseau routier | | | | | | | | | |
| Voirie municipale | 10 | | | | | | | | |
| Enlèvement de la neige | 11 | | | | 8 155 | | 8 155 | | |
| Autres | 12 | | | | | | | | |
| Transport collectif | 13 | | | | | | | | |
| Autres | 14 | | | | | | | | |
| | 15 | | | | 8 155 | | 8 155 | (8 155) | |

| | | Saint-André- de- Restigouche 06040 | Matapédia 06045 | Saint-Alexis- de-Matapédia 06050 | Saint- François- d'Assise 06055 | L'Ascension- de-Patapédia 06060 | Total avant regroupement | Régula- risation | Nouvelle municipalité |
|----------------------------------------------------------|----|---------------------------------------------|--------------------|----------------------------------------|------------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|---------------------|--------------------------|
| SERVICES RENDUS (suite) | | | | | | | | | |
| SERVICES RENDUS AUX ORGANISMES MUNICIPAUX (suite) | | | | | | | | | |
| Loisirs et culture | | | | | | | | | |
| Activités récréatives | 37 | | | 2 000 | | | 2 000 | | |
| Activités culturelles | | 500 | | | | | 500 | | |
| | 40 | 500 | | 2 000 | | | 2 500 | (2 500) | |
| Réseau d'électricité | 41 | | | | | | | | |
| | 42 | 2 500 | 31 150 | 13 000 | 8 155 | 490 | 55 295 | (55 295) | |
| AUTRES SERVICES RENDUS | | | | | | | | | |
| Administration générale | 43 | 1 880 | 99 150 | 4 500 | 23 320 | 4 000 | 132 850 | | 132 850 |
| Sécurité publique | 44 | | | | 29 818 | | 29 818 | | 29 818 |
| Transport | | | | | | | | | |
| Autres | 49 | | 4 500 | | | | 4 500 | | 4 500 |
| Hygiène du milieu | 51 | | 1 500 | | | 792 | 2 292 | | 2 292 |
| Aménagement, urbanisme et développement | 53 | | | 200 | | | 200 | | 200 |
| Loisirs et culture | 54 | | 7 300 | 9 350 | 1 000 | | 17 650 | | 17 650 |
| Réseau d'électricité | 55 | | | | | | | | |
| | 56 | 1 880 | 112 450 | 14 050 | 54 138 | 4 792 | 187 310 | | 187 310 |
| TOTAL DES SERVICES RENDUS | 57 | 4 380 | 143 600 | 27 050 | 62 293 | 5 282 | 242 105 | (55 295) | 187 310 |
| IMPOSITION DE DROITS | | | | | | | | | |
| Licences et permis | 58 | 600 | 1 500 | 800 | 300 | 200 | 3 400 | | 3 400 |
| Droits de mutation immobilière | 59 | 1 000 | 7 000 | 4 000 | 3 000 | 300 | 15 300 | | 15 300 |
| Droits sur les carrières et sablières | 60 | | | | | 3 000 | 3 000 | | 3 000 |
| Autres | 61 | | | | | 14 000 | 14 000 | | 14 000 |
| | 62 | 1 600 | 8 500 | 4 800 | 3 300 | 17 500 | 35 700 | | 35 700 |
| AMENDES ET PÉNALITÉS | 63 | | | | | | | | |
| INTÉRÊTS | 64 | 1 020 | 3 350 | 1 500 | 1 505 | 1 450 | 8 825 | | 8 825 |
| AUTRES REVENUS | | | | | | | | | |
| Contributions gouvernement fédéral | | | | | | 5 021 | 5 021 | | |
| Contribution - remboursement formation pompier | | | 4 000 | | | | 4 000 | | |
| Contributions des organismes municipaux | 70 | | 11 685 | | | | 11 685 | | 11 685 |
| Autres contributions (Éolien CV1 et 2) | 71 | | 130 425 | | 5 300 | | 135 725 | | 135 725 |
| Autres (redevances éoliennes - Régie GIM) | 72 | 42 050 | 29 915 | 139 289 | 173 798 | 123 623 | 508 675 | -11 706 | 508 675 |
| | 73 | 42 050 | 176 025 | 139 289 | 179 098 | 128 644 | 665 106 | (11 706) | 653 400 |

ANALYSE DES CHARGES

EXERCICE SE TERMINANT LE 31 DÉCEMBRE 2024

| | | Saint-André-de-Restigouche 06040 | Matapédia 06045 | Saint-Alexis-de-Matapédia 06050 | Saint-François-d'Assise 06055 | L'Ascension-de-Patapédia 06060 | Total avant regroupement | Régularisation | Nouvelle municipalité |
|--------------------------------------|----|-------------------------------------|--------------------|------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|--------------------------|----------------|-----------------------|
| ADMINISTRATION GÉNÉRALE | | | | | | | | | |
| Conseil | 1 | 36 826 | 69 770 | 49 030 | 45 951 | 32 711 | 234 288 | -79 098 | 155 190 |
| Application de la loi | 2 | 5 240 | | 2 900 | 5 450 | | 13 590 | | 13 590 |
| Gestion financière et administrative | 3 | 84 000 | 198 020 | 116 000 | 166 248 | 164 706 | 728 974 | -63 974 | 665 000 |
| Greffe | 4 | | 7 900 | | | 3 265 | 11 165 | | 11 165 |
| Évaluation | 5 | 14 717 | 27 365 | 24 100 | 24 315 | 12 876 | 103 373 | | 103 373 |
| Gestion du personnel | 6 | | | | | | | | |
| Autres | 7 | 15 948 | 50 500 | | 26 055 | 2 000 | 94 503 | -2 321 | 92 182 |
| | 8 | 156 731 | 353 555 | 192 030 | 268 019 | 215 558 | 1 185 893 | -145 393 | 1 040 500 |
| SÉCURITÉ PUBLIQUE | | | | | | | | | |
| Police | 9 | 10 897 | 50 775 | 26 295 | 31 885 | 10 918 | 130 770 | -6 000 | 124 770 |
| Sécurité incendie | 10 | 21 000 | 98 625 | 54 600 | 87 514 | 29 600 | 291 339 | -34 950 | 256 389 |
| Sécurité civile | 11 | | 3 625 | | | 1 121 | 4 746 | | 4 746 |
| Autres | 12 | 500 | | 650 | 5 885 | | 7 035 | 1 610 | 8 645 |
| | 13 | 32 397 | 153 025 | 81 545 | 125 284 | 41 639 | 433 890 | -39 340 | 394 550 |
| TRANSPORT | | | | | | | | | |
| Réseau routier | | | | | | | | | |
| Voirie municipale | 14 | 79 960 | 288 550 | 201 317 | 168 310 | 175 831 | 913 968 | | 913 968 |
| Enlèvement de la neige | 15 | 73 000 | 92 990 | 200 400 | 118 391 | 116 763 | 601 544 | -8 155 | 593 389 |
| Éclairage des rues | 16 | 7 000 | 9 000 | 4 300 | 5 200 | 6 500 | 32 000 | | 32 000 |
| Circulation et stationnement | 17 | 1 000 | | 4 400 | 1 000 | | 6 400 | | 6 400 |
| Transport collectif | | | | | | | | | |
| Transport en commun | 18 | | | 500 | | | 500 | | 500 |
| Transport aérien | 19 | | | | | | | | |
| Transport par eau | 20 | | | | | | | | |
| Autres | | | | | | | | -12 | -12 |
| | 1 | 160 960 | 390 540 | 410 917 | 292 901 | 299 094 | 1 554 412 | -8 167 | 1 546 245 |

HYGIÈNE DU MILIEU

Eau et égout

| | | | | | | | | |
|-----------------------------------------|----|--------|---------|---------|---------|--------|---------|---------------|
| Approvisionnement et traitement | | | | | | | | |
| de l'eau potable | 2 | | 48 335 | 2 000 | 22 820 | | 73 155 | 73 155 |
| Réseau de distribution de l'eau potable | 3 | | 34 220 | 69 200 | 90 035 | | 193 455 | 193 455 |
| Traitement des eaux usées | 4 | | 1 900 | | | | 1 900 | 1 900 |
| Réseaux d'égout | 5 | | 67 900 | | | | 67 900 | 67 900 |
| Matières résiduelles | | | | | | | | |
| Déchets domestiques et assimilés | | | | | | | | |
| Collecte et transport | 6 | 39 344 | 50 000 | 52 000 | 49 250 | 8 000 | 198 594 | 198 594 |
| Élimination | 7 | 2 000 | 35 000 | | 27 400 | 8 832 | 73 232 | 1 354 74 586 |
| Matières recyclables | | | | | | | | |
| Collecte sélective | | | | | | | | |
| Collecte et transport | 8 | | 27 000 | 21 247 | 13 987 | 8 832 | 71 066 | 71 066 |
| Tri et conditionnement | 9 | | 500 | | 14 942 | 500 | 15 942 | 15 942 |
| Matières organiques | | | | | | | | |
| Collecte et transport | 10 | | | | 150 | | 150 | 150 |
| Traitement | 11 | | | | | | | |
| Matériaux secs | 12 | | 16 470 | | 23 732 | | 40 202 | 40 202 |
| Autres | 13 | | | | | 8 500 | 8 500 | 8 500 |
| Plan de gestion | 14 | | | | | | | |
| Autres | 15 | | | | | | | |
| Cours d'eau | 16 | | | | | | | |
| Protection de l'environnement | 17 | | | | | | | |
| Autres | 18 | | | | | | | |
| | 19 | 41 344 | 281 325 | 144 447 | 242 316 | 34 664 | 744 096 | 1 354 745 450 |

ANALYSE DES CHARGES
EXERCICE SE TERMINANT LE 31 DÉCEMBRE 2024

| | | Saint-André-de- Restigouche 06040 | Matapédia 06045 | Saint-Alexis- de-Matapédia 06050 | Saint-François- d'Assise 06055 | L'Ascension- de-Patapédia 06060 | Total avant regroupement | Régula- risation | Nouvelle municipalité |
|------------------------------------------------|----|-----------------------------------------|--------------------|----------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|---------------------|--------------------------|
| SANTÉ ET BIEN-ÊTRE | | | | | | | | | |
| Logement social | 20 | | 19 000 | | 6 500 | | 25 500 | | 25 500 |
| Sécurité du revenu | 21 | | | | 17 500 | | 17 500 | | 17 500 |
| Autres | 22 | | | | 17 462 | | 17 462 | 38 | 17 462 |
| | 23 | | 19 000 | | 41 462 | | 60 462 | | 60 500 |
| AMÉNAGEMENT, URBANISME ET DÉVELOPPEMENT | | | | | | | | | |
| Aménagement, urbanisme et zonage | 24 | | 30 575 | 20 000 | 25 607 | 7 692 | 83 874 | 3 933 | 87 807 |
| Rénovation urbaine | | | 12 500 | | | | 12 500 | | 12 500 |
| Biens patrimoniaux | 25 | | | | | | | | |
| Autres biens | 26 | | | | | | | | |
| Promotion et développement économique | | | | | | | | | |
| Industries et commerces | 27 | 80 000 | | 1 000 | | | 81 000 | | 81 000 |
| Tourisme | 28 | | 94 765 | | 96 280 | 45 000 | 236 045 | | 236 045 |
| Autres | 29 | 7 550 | 11 500 | 5 000 | 31 748 | | 55 798 | | 55 798 |
| Autres | 30 | | 20 000 | 60 000 | | | 80 000 | | 80 000 |
| | 31 | 87 550 | 169 340 | 86 000 | 153 635 | 52 692 | 549 217 | 3 933 | 553 150 |
| LOISIRS ET CULTURE | | | | | | | | | |
| Activités récréatives | | | | | | | | | |
| Centres communautaires | 32 | 25 325 | 19 545 | 56 853 | | | 101 723 | | 101 723 |
| Patinoires intérieures et extérieures | 33 | | 2 000 | 62 260 | 40 600 | 29 470 | 134 330 | | 134 330 |
| Piscines, plages et ports de plaisance | 34 | | | | | | | | |
| Parcs et terrains de jeux | 35 | 500 | 58 800 | 36 678 | 6 950 | 69 506 | 172 434 | | 172 434 |
| Parcs régionaux | 36 | | | | | | | | |
| Expositions et foires | 37 | | | | | | | | |
| Autres | 38 | 300 | 84 025 | | 5 500 | 5 021 | 94 846 | -2 500 | 94 846 |
| | 39 | 26 125 | 164 370 | 155 791 | 53 050 | 103 997 | 503 333 | -2 500 | 500 833 |
| Activités culturelles | | | | | | | | | |
| Centres communautaires | 40 | | | | 20 350 | | 20 350 | | 20 350 |

| | | | | | | | | | |
|------------------------------------------|----|--------|---------|---------|--------|---------|---------|---------|---------|
| Bibliothèques | 41 | 3 000 | 5 800 | 2 800 | 4 896 | | 16 496 | | 16 496 |
| Patrimoine | | | | | | | | | |
| Musées et centres d'exposition | 42 | | | | | | | | |
| Autres ressources du patrimoine | 43 | | | | | | | | |
| Autres | 44 | | 29 195 | 15 000 | | 4 000 | 48 195 | -3 854 | 44 341 |
| | 45 | 3 000 | 34 995 | 17 800 | 25 246 | 4 000 | 85 041 | -3 854 | 81 187 |
| | 46 | 29 125 | 199 365 | 173 591 | 78 296 | 107 997 | 588 374 | - 6 354 | 582 020 |
| | | | | | | | | | |
| RÉSEAU D'ÉLECTRICITÉ | 47 | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| FRAIS DE FINANCEMENT | | | | | | | | | |
| Dette à long terme | | | | | | | | | |
| Intérêts | 48 | 63 000 | 2 000 | 88 043 | 61 386 | 6 500 | 220 929 | | 220 929 |
| Autres frais | 49 | 12 000 | | | 1 000 | | 13 000 | | 13 000 |
| Autres frais de financement | | | | | | | | | |
| Avantages sociaux futurs | 50 | | | | | | | | |
| Autres | 51 | 1 800 | | | 3 400 | | 5 200 | 71 | 5 271 |
| | 52 | 76 800 | 2 000 | 88 043 | 65 786 | 6 500 | 239 129 | 71 | 239 200 |
| | | | | | | | | | |
| AMORTISSEMENT DES IMMOBILISATIONS | 53 | | | | | | | | |

